

EXPUNERE DE MOTIVE
la Propunerea legislativă de modificare a Legii 571/2003
privind Codul Fiscal

Prin reglementările fiscale în vigoare se stipulează faptul că acciza pentru importul sau producerea de bijuterii de aur este de 20%, cu excepția verighetelor, pentru care se prevede scutire de acciză. Această acciză se aplică la prețul de producție pentru bijuteriile produse în țară sau la valoarea în vamă în cazul celor importate.

Este de menționat faptul că în țările Uniunii Europene nu se percep accize la bijuteriile din aur, iar Bulgaria a eliminat în urmă cu doi ani accizele la bijuterii și metale prețioase.

Piața bijuteriilor din aur comercializate în România este segmentată astfel:

1. bijuterii produse în România
2. bijuterii produse în străinătate și importate în România pentru vânzare de către agenți economici autorizați
3. bijuterii vândute prin consignații și case de amanet
4. bijuterii vândute pe piața neagră.

Numai primele două segmente ale pieței sunt supuse plății accizelor. Ultimul segment, cel al pieței negre, este cel mai dezvoltat. Conform estimărilor, volumul bijuteriilor comercializate pe piața neagră depășește cu mult nivelul volumului de bijuterii comercializate oficial. Aceste bijuterii

provin în special din Turcia și Italia, de unde sunt aduse de persoane fizice pe căi ilegale, evitându-se plata taxelor legale, respectiv acciza.

Tabel : pondere accize nearmonizate în total accize colectate:

Pondere încasări	2001	2002	2003	2004	2005 sem. I
Pondere produse supuse accizelor nearmonizate în total, din care:	18.53%	7.50%	4.11%	4.45%	4.36%
1. Cafea	1.46%	1.42%	1.09%	2.36%	1.85%
2. Alte produse (confeccii din blănuri naturale, bijuterii, metale prețioase, autoturisme, produse de parfumerie, etc.)	17.07%	6.08%	3.01%	2.09%	2.51%

Sursa: Ministerul Economiei și Finanțelor

Având în vedere că ponderea accizelor nearmonizate este atât de redusă (sub 5%), se recomandă analizarea opțiunii de renunțare la această categorie, pentru eliberarea de resurse administrative suplimentare, care să poată fi folosite pentru a crește gradul de colectare la accizele armonizate.

De altfel, tendința la nivelul UE este aceea de a se renunța gradual la accizele nearmonizate și de a se concentra asupra celor armonizate (tutun, alcool, uleiuri minerale, energie). Din 2003, alte două țări, Grecia și Italia au renunțat la accizele nearmonizate, iar alte țări, printre care Finlanda, au redus considerabil (de la 7 la 2) numărul produselor accizabile din această categorie.

Un alt argument important privind impactul asupra bugetului se referă la substituirea accizelor cu alte venituri din industriile unde se produc bunurile accizabile. Această pierdere de venituri la buget, nu ia însă în considerare o serie întreagă de alte venituri bugetare, cum ar fi TVA la vânzare, TVA pe operațiuni de publicitate, impozit pe profit, impozit pe salariu, etc.

Evident creșterea pieței va determina o creștere proporțională a acestor venituri indirecte și va determina și creșterea investițiilor, inclusiv cele creatoare de noi locuri de muncă.




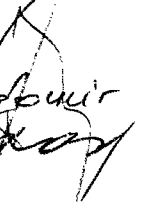
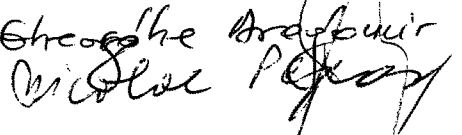
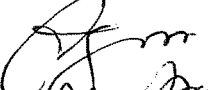


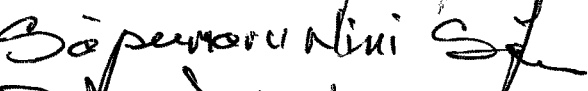



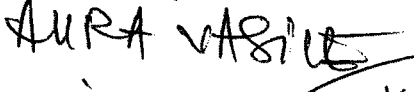
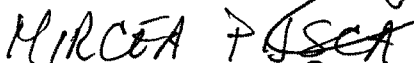
Înregistrarea individuală a veniturilor din accize, este singura modalitate transparentă de a calcula eficiența veniturilor aduse de fiecare produs impozitat în parte. Dacă Ministerul Economiei și Finanțelor consideră acest proces de evidențiere administrativă ca fiind prea complicat sau costisitor, atunci ar trebui să renunțe la această categorie de impozite.

Mai mult, ținând cont că Uniunea Europeană pune accentul în principal pe patru categorii de produse, bine definite (alcool, tutun, uleiuri minerale și alte produse energetice), sugerăm să fie redusă semnificativ ponderea categoriei produselor nearmonizate, în paralel cu mărirea ponderii categoriilor armonizate menționate anterior.

În plus, accizarea bijuteriilor și a metalelor prețioase conduce la dezvoltarea pieței subterane, prețurile pe această piață fiind corespunzător mai mici, fără a se plăti nici un fel de taxe (taxe vamale, TVA, impozite pe profit, salarii etc.). Eliminarea accizelor ar duce la reducerea prețului de vânzare, iar efectul ar fi creșterea pieței licite, ceea ce ar fi în beneficiul bugetului, prin compensarea pierderii accizelor.

În mod cert nu în ultimul rând, veniturile bugetare nu ar avea de suferit decât marginal, fiind evident că pe termen mediu s-ar obține chiar un efect net pozitiv, pe de-o parte prin aducerea economiei subterane, și pe de altă parte prin colectarea celorlalte tipuri de impozite (ex: TVA, taxe vamale, impozite pe salarii etc.) grevate asupra sectorului suspus accizelor nearmonizate.

Inițiatori:

Horea Dorin Uioreanu	Deputat PNL Cluj	
Dragoș Ujeniuc 	Deputat PNL Giurgiu 	
Andrei Dominic Gereș 	Deputat PNL Argeș	
Ștefan Brașoveanu 	Deputat PNL Constanta	
Mircea Popescu 	Deputat PNL Alba Iulia	
Băneanu Mihai 	Deputat PNL Prahova	
Talaz Turul 	Deputat PNL Buzău	
AURA VASILE 	Deputat PNL Buzău	
MIRCEA POPESCU 	Deputat PNL Brașov	